

Số: 19/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2020

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2020**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã họp thẩm tra. Sau khi xem xét các báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân Thành phố và các cơ quan liên quan (*dưới đây viết tắt là các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp*); thông qua hoạt động giám sát, Ban Pháp chế HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra các báo cáo tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2020 như sau:

**I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT CỦA CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong báo cáo của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp, đồng thời có một số nhận định đánh giá như sau:

**1. Nhận định chung về tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội**

6 tháng đầu năm 2020, tình hình kinh tế xã hội của Thành phố, do ảnh hưởng trực tiếp từ đại dịch Covid-19 nhưng vẫn có chuyển biến tích cực; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, tiếp tục được giữ vững, bảo đảm ổn định; không để xảy ra khủng bố, phá hoại bất ngờ, tiếp tục bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị, hoạt động văn hóa lớn được tổ chức trên địa bàn Thủ đô. Lực lượng Công an, Quân đội của Thành phố đã phối hợp rất chặt chẽ với ngành y tế trong công tác phòng chống dịch Covid-19. Ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân Thủ đô ngày càng được nâng cao, nhất là trong việc thực hiện nghiêm túc các quy định về phòng chống dịch bệnh, giãn cách xã hội trong giai đoạn phòng chống đại dịch Covid-19.

So với cùng kỳ năm 2019, phạm pháp hình sự giảm<sup>1</sup>, án đặc biệt nghiêm trọng giảm; nhưng một số nhóm tội phạm tiếp tục tăng như: kinh tế; an ninh quốc gia; trật tự xã hội<sup>2</sup>; xâm phạm sở hữu<sup>3</sup>; chống người thi hành công vụ<sup>4</sup>; xâm hại

<sup>1</sup> Phát hiện 1.999 vụ phạm pháp hình sự (giảm 590 vụ = 22,7% so với cùng kỳ năm 2019). Xảy ra 24 vụ án đặc biệt nghiêm trọng (giảm 11 vụ = 31,4% so cùng kỳ năm 2019). Điều tra khám phá 1.710 vụ, 4.351 đối tượng PPHS (đạt tỷ lệ 85,5%). Điều tra, khám phá 24 vụ án đặc biệt nghiêm trọng, bắt 57 đối tượng (đạt 100%); 77 vụ án rất nghiêm trọng, bắt 152 đối tượng (đạt 85,5%).

<sup>2</sup> Theo báo cáo số 198/BC-VKS ngày 05/6/2020 của Viện KSND Thành phố: tội phạm xâm phạm an ninh quốc gia phát hiện, khởi tố 01 vụ án, tăng 01 vụ; tội phạm xâm phạm trật tự xã hội: khởi tố 996 vụ đối với 2.954 bị can, tăng 105 vụ = 11,8%, tuy nhiên theo báo cáo của Công an Thành phố giảm 590 vụ = 22,7%.

<sup>3</sup> Theo báo cáo số 198/BC-VKS ngày 05/6/2020 của Viện KSND Thành phố khởi tố 1.487 vụ đối với 1.022 bị can, tăng 244 vụ = 19,6%.

<sup>4</sup> Xảy ra 30 vụ tăng 05 vụ = 20%.

tình dục trẻ em<sup>5</sup>. Bên cạnh đó, đấu tranh quyết liệt với các loại tội phạm: tham nhũng chức vụ; ma túy<sup>6</sup>; công nghệ cao<sup>7</sup>; tội phạm liên quan đến hoạt động tín dụng đen gắn với băng nhóm đòi nợ thuê.

Tuy nhiên, hoạt động của các băng nhóm tội phạm có tổ chức vẫn tiềm ẩn phức tạp<sup>8</sup> với mức độ, tính chất phạm tội và diễn biến tinh vi, gây bức xúc và lo lắng trong nhân dân. Một số loại tội phạm, vi phạm pháp luật mới nổi lên như: đầu cơ, tăng giá, nhãn mác, buôn bán hàng lậu, hàng giả nhất là khẩu trang y tế, vật tư y tế phòng chống dịch bệnh trong giai đoạn đại dịch Covid-19.

Tình hình khiếu kiện đông người tuy giảm so với cùng kỳ năm 2019 nhưng vẫn có diễn biến phức tạp, tăng vào thời điểm kỳ họp của Quốc hội. Tại một số khu vực nông thôn, các chung cư đô thị và một số điểm tôn giáo vẫn có những diễn biến phức tạp và có nguy cơ gây mất ổn định.

Nguyên nhân tình trạng trên, do hệ quả của quá trình phát triển đô thị hóa nhanh của Thành phố và quá trình phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn mở rộng hội nhập kinh tế quốc tế đặc biệt là ảnh hưởng trực tiếp của đại dịch Covid-19; một số cơ chế chính sách còn chồng chéo, chưa phù hợp. Bên cạnh đó do sự phối hợp giữa sở, ngành và chính quyền địa phương còn thiếu chặt chẽ trong tổ chức thực hiện kiểm tra và xử lý vi phạm pháp luật trên một số lĩnh vực. Công tác tuyên truyền chưa đầy mạnh, sâu rộng. Ý thức đạo đức nghề nghiệp trong việc tuân thủ các quy định của pháp luật của một số người đứng đầu đơn vị, công chức, cán bộ được giao thực thi công vụ và một bộ phận nhân dân vẫn còn chưa tốt nhất là lĩnh vực: đất đai, quản lý dự án, quản lý trật tự đô thị; quản lý sau cấp phép đối với một số ngành, lĩnh vực; quản lý tài sản công.

## 2. Kết quả chung của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp

6 tháng đầu năm 2020, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản đảm bảo đúng quy định pháp luật và có chuyển biến tích cực; phát hiện, giải quyết khối lượng lớn vụ án, trong đó tập trung xét xử một số vụ án hình sự trọng điểm, nhạy cảm phức tạp, đáp ứng yêu cầu cấp bách của nhiệm vụ chính trị theo chỉ đạo của Trung ương và Thành phố, được dư luận quan tâm, nhân dân đồng tình.

Cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và các bộ luật, luật mới về công tác tư pháp cơ bản đúng quy định, đảm bảo phù hợp tình hình thực tiễn; thực hiện phối hợp trong công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản chặt chẽ; kết quả đạt, vượt ở một số chỉ tiêu của ngành và của Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của

<sup>5</sup> Xảy ra 28 vụ, tăng 05 vụ = 21% (Thạch Thất, Gia Lâm, Đông Anh, Sóc Sơn, Chương Mỹ, Thanh Oai).

<sup>6</sup> Phát hiện, khám phá 2.194 vụ, 3.122 đối tượng mua bán, vận chuyển, tàng trữ, sử dụng ma túy trái phép dưới nhiều phương thức mới với thủ đoạn tinh vi, tăng 470 vụ = 27,3%; xử lý hình sự 2.018 vụ, 2.406 đối tượng, tăng 371 vụ = 22,5%. Đáng chú xuất hiện tội phạm thực hiện phương thức mới: chế biến, làm bánh có chứa cần sa (thành phần gồm có: cần sa, bơ, bột mỳ, socola, đường...) và rao bán trên mạng hướng tới đối tượng học sinh, sinh viên.

<sup>7</sup> Đấu tranh triệt phá 95 vụ việc, 129 đối tượng, tăng 48 vụ = 102%. Chuyển CQĐT đề nghị xử lý hình sự 35 vụ, 68 đối tượng, tăng 14 vụ = 66,7%.

<sup>8</sup> Theo báo cáo của Công an Thành phố, hiện nay trên toàn địa bàn Thành phố có khoảng 20 băng nhóm tội phạm có biểu hiện hoạt động trong đó có 02 băng nhóm nguy hiểm, hoạt động liên quan đến siết nợ, đòi nợ thuê, bảo kê, liên quan đến "tín dụng đen", "thu gom phế liệu công nghiệp trên địa bàn Thành phố".

Quốc hội<sup>9</sup> đề ra; tiếp tục bảo đảm duy trì giữ vững an ninh, ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô.

### 3. Công tác đấu tranh, phòng chống và xử lý tội phạm

Kết quả 6 tháng đầu năm 2020 (từ 15/12/2019 – 14/6/2020), so với cùng kỳ 2019, Công an Thành phố chủ động, thực hiện tốt công tác tham mưu chỉ đạo, dự báo tình hình; xây dựng, triển khai nhiều kế hoạch chuyên đề<sup>10</sup> với các biện pháp, giải pháp đấu tranh, phòng chống, xử lý tội phạm, vi phạm pháp luật và vẫn có chuyển biến tích cực, đặc biệt trong tình hình đại dịch Covid-19 nhằm đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội.

Tổng thụ lý điều tra khối lượng án, khởi tố, kết thúc điều tra đề nghị truy tố đều tăng<sup>11</sup>, cơ bản đảm bảo có căn cứ quy định pháp luật<sup>12</sup>. Công tác chấp hành pháp luật về điều tra, bắt giam, giữ được thực hiện cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, có căn cứ, đúng quy định. Kết quả điều tra khám phá chung đạt 85%, khám phá vụ án đặc biệt nghiêm trọng đạt 100%, vượt một số chỉ tiêu Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội đề ra<sup>13</sup>.

Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố<sup>14</sup>, tạm giam, tạm giữ<sup>15</sup>, bắt giam, giữ; đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra; án nhận và chuyển đi; án tách và nhập; điều tra bổ sung, điều tra lại cơ bản đảm bảo căn cứ theo quy định.

Công tác quản lý nhà nước về các lĩnh vực thuộc trách nhiệm của ngành, trong đó an ninh trật tự<sup>16</sup>, trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị được thực hiện theo quy định. Tai nạn giao thông đường bộ giảm cả 3 tiêu chí<sup>17</sup> về số vụ, số người chết và số người bị thương.

Công tác phòng cháy chữa cháy, cứu hộ, cứu nạn có chuyển biến tích cực, giảm số vụ, số người chết, số người bị thương; kiểm tra phát hiện 11.633 vi phạm

<sup>9</sup> Nghị quyết 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án

<sup>10</sup> Đã xây dựng 14 Kế hoạch chuyên đề trọng tâm để triển khai đấu tranh, phòng chống, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật.

<sup>11</sup> Tổng thụ lý điều tra: 5.841 vụ, 9.021 bị can (tăng 753 vụ = 14,8% so với cùng kỳ năm 2019); trong đó kỳ trước chuyển sang: 1.094 vụ, 1.961 bị can; án khởi tố mới: 4.469 vụ, 6.763 bị can (chiếm 76,5% tổng thụ lý); phục hồi điều tra: 226 vụ, 215 bị can; án tăng thêm do tách án: 72 vụ, 49 bị can; án giảm do nhập án: 45 vụ, 39 bị can; án chuyển đến: 164 vụ, 279 bị can; án chuyển đi: 139 vụ, 207 bị can; Kết thúc điều tra chuyển Viện Kiểm sát đề nghị truy tố: 3.423 vụ, 5.828 bị can (tăng 392 vụ = 12,9% so với cùng kỳ năm 2019); tạm đình chỉ điều tra 616 vụ, 159 bị can; đình chỉ điều tra 52 vụ, 53 bị can.

<sup>12</sup> Giải quyết đạt 64,2%, đề nghị truy tố đạt 82,4%

<sup>13</sup> Theo Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội đã đề ra các chỉ tiêu: Điều tra khám phá các loại tội phạm đạt trên 75%; các tội phạm rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng đạt trên 90% tổng số án khởi tố.

<sup>14</sup> Tiếp nhận, giải quyết 10.025 tố giác, tin báo tội phạm tăng 1.073 đơn, tin, đã phân loại, phân công giải quyết 100% tố giác, tin báo; kết thúc xác minh 7.306 tin (đạt 73%) tổng tin báo tố giác tội phạm tiếp nhận.

<sup>15</sup> Theo báo cáo số 198/BC-VKS ngày 05/6/2020 của Viện KSND Thành phố: kiểm sát việc tạm giữ 5.395 người, tăng 529 người = 11%; kiểm sát tạm giam 9.470 người tăng 524 người = 19,3%.

<sup>16</sup> Trong đó duy trì và thực hiện các mô hình điểm (Tổ công tác 141, 142) về phòng chống tội phạm tiếp tục có chuyển biến tích cực, góp phần kiểm chế tội phạm, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô.

<sup>17</sup> Theo báo cáo số 198/BC-VKS ngày 05/6/2020 thể hiện: xảy ra 412 vụ tai nạn giao thông, đường bộ, đường sắt nghiêm trọng làm: 232 người chết, 268 người bị thương (giảm 180 vụ = 30,4%, 83 người chết, 112 người bị thương so với cùng kỳ; trong khi Công an: xảy ra 473 vụ, làm 207 người chết, 302 người bị thương (giảm 167 vụ = 26,3%, giảm 58 người chết = 21,9 %, giảm 105 người bị thương = 25,8 % so với cùng kỳ năm 2019).

các quy định về phòng cháy chữa cháy, quyết định xử phạt, tạm đình chỉ, đình chỉ nhiều cơ sở, kiến nghị nhiều cơ sở khắc phục vi phạm.

#### 4. Công tác kiểm sát

6 tháng đầu năm 2020 (tính từ 01/12/2019 - 31/5/2020), công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp từ giai đoạn khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử cho đến thi hành án cơ bản vẫn chuyển biến tích cực.

- Về kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự, so với cùng kỳ năm 2019, Viện Kiểm sát hai cấp thụ lý kiểm sát điều tra khối lượng lớn án hình sự<sup>18</sup>, tăng cả số vụ và bị can. Viện kiểm sát giải quyết đạt 89,59%, truy tố đạt tỷ lệ 99,59% số án giải quyết<sup>19</sup>; thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử: sơ thẩm 2.595 vụ đối với 4.265 bị cáo; phúc thẩm 502 vụ đối với 768 bị cáo. Công tác kiểm sát về tiếp nhận và xử lý tin báo, tố giác tội phạm; điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án được thực hiện chặt chẽ<sup>20</sup>. Kháng nghị phúc thẩm được Tòa án chấp nhận đạt tỷ lệ cao<sup>21</sup>. Kết quả đạt và vượt chỉ tiêu của ngành và yêu cầu của của Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội đề ra. Trong kỳ không có trường hợp nào mà Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát đình chỉ điều tra do bị can không phạm tội và không có bị cáo mà Tòa án tuyên không phạm tội.

Công tác phối hợp trong việc thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án phức tạp thuộc diện Ban chỉ đạo Trung ương chỉ đạo đảm bảo kịp thời. Các trường hợp phê chuẩn, không phê chuẩn của Viện Kiểm sát được xem xét, đảm bảo có căn cứ, đúng pháp luật, được Cơ quan điều tra thực hiện nghiêm túc. Viện Kiểm sát đã ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị đối với Công an, Tòa án, cơ quan thi hành án dân sự và kiến nghị phòng ngừa đối với các cơ quan hữu quan được các đơn vị tiếp thu cơ bản nghiêm túc thực hiện, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động tư pháp, bảo đảm quyền và lợi ích của những người tham gia tố tụng.

- Về kiểm sát hoạt động tư pháp khác, so với cùng kỳ 2019, chất lượng công tác kiểm sát hoạt động tư pháp và các nhiệm vụ liên quan khác thuộc trách nhiệm của ngành chuyển biến tốt.

#### 5. Công tác xét xử

6 tháng đầu năm 2020 (tính từ 01/12/2019-31/5/2020), Tòa án nhân dân thực hiện việc giải quyết, xét xử và ra các quyết định, bản án cơ bản đảm bảo quy định của pháp luật. Hoạt động tranh tụng tại phiên tòa, xét xử vụ án điểm, án lưu động được quan tâm. Hình phạt áp dụng cơ bản tương xứng với tính chất, mức

<sup>18</sup> Thụ lý THQCT, kiểm sát điều tra đối với 6.098 vụ đối với 9.292 bị can; thụ lý thực hành quyền công tố 3.296 vụ đối với 5.859 bị can, tăng 209 vụ = 6,9%, tăng 461 bị can = 8,8%.

<sup>19</sup> Cơ quan điều tra đã giải quyết 3917 vụ đối với 5934 bị can, đạt 64,2%, đề nghị truy tố 3.229 vụ đối với 5.707 bị can, đạt 82,4%; Viện kiểm sát giải quyết 2953 vụ đối với 5.065 bị can, quyết định truy tố 2.941 vụ đối với 5.043 bị can, đạt tỷ lệ 99,59% số án giải quyết.

<sup>20</sup> Việc thực hiện theo quy định định mới Bộ Luật Tố tụng hình sự về trực tiếp hỏi cung, tham gia hỏi cung, trực tiếp tiến hành một số hoạt động điều tra thực hiện có hiệu quả (100% các vụ án được kiểm sát viên tiến hành hỏi cung trước khi quyết định truy tố), không có việc đình chỉ điều tra bị can vì không phạm tội và xét xử tuyên bị cáo không phạm tội.

<sup>21</sup> Tỷ lệ kháng nghị phúc thẩm của VKS được Tòa án chấp nhận đạt tỷ lệ đạt tỷ lệ 96,7% (Theo Nghị quyết 96/2019/QH14 chỉ tiêu là trên 80%)

độ, nhân thân, hành vi phạm tội, thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, có tác dụng giáo dục bị cáo và phòng ngừa chung. Quyền, nghĩa vụ của bị cáo, người liên quan cơ bản được Tòa án hai cấp tôn trọng, đảm bảo thực hiện theo quy định. So với cùng kỳ năm 2019, Tòa án hai cấp thụ lý khối lượng án giảm<sup>22</sup> (giảm cả án: sơ thẩm, phúc thẩm), trong đó có nguyên nhân khách quan do phải thực hiện các quy định giãn cách xã hội vì dịch bệnh Covid-19.

- *Về án hình sự* tăng 3,9%<sup>23</sup>; giải quyết các loại án giảm<sup>24</sup>; xét xử các vụ án trọng điểm, phức tạp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị của địa phương. Chất lượng xét xử, thi hành án và công tác phối hợp giữa các cơ quan tố tụng trong quá trình thực hiện hoạt động xét xử, giải quyết án có chuyển biến, chú trọng việc thu hồi tài sản tham nhũng hiệu quả<sup>25</sup>.

- *Về án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính*, Tòa án hai cấp thụ lý 15.205 vụ, tăng 304 vụ (ở 4/5 nhóm: dân sự, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính; giảm 990 vụ ở hôn nhân gia đình); giải quyết 7.805, tăng 14 vụ (ở nhóm: kinh doanh thương mại, hành chính), giảm 1.449 vụ ở 3/5 nhóm: dân sự, hôn nhân, lao động<sup>26</sup>

- *Về công tác khác* đã thực hiện theo quy định, trong đó đáng chú ý: mô hình hành chính “một cửa” liên thông đến 30 quận, huyện, thị xã tiếp tục quan tâm thực hiện; công khai các bản án<sup>27</sup> và có việc hướng dẫn thủ tục về thực hiện về một số hoạt động liên quan đến công tác xét xử<sup>28</sup>. Công tác kiểm tra ngành được tăng cường, có khắc phục thiếu sót trong công tác xét xử góp phần đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, công dân và ổn định trật tự xã hội.

## 6. Công tác thi hành án

### 6.1. Thi hành án hình sự (tính từ ngày 01/12/2019 đến ngày 31/5/2020):

Việc lập hồ sơ và ra quyết định thi hành án phạt tù được thực hiện theo quy định. Các trường hợp hoãn, tạm đình chỉ thi hành án, giảm một phần thời hạn chấp hành hình phạt tù (giảm cho 1.163 phạm nhân) có căn cứ và cơ bản đảm bảo đúng

<sup>22</sup> Thụ lý 19.770 vụ án; giải quyết 11.520 vụ, đạt tỷ lệ 58,27%; so với 6 tháng đầu năm 2019, số thụ lý giảm 406 vụ = 2,01%, số giải quyết giảm 1.259 vụ = 9,83%.

<sup>23</sup> Thụ lý 3.974 vụ/7.044 bị cáo (tăng 154 vụ so với cùng kỳ 2019); giải quyết 3.145 vụ/5.197 bị cáo (giảm 78 vụ so với cùng kỳ 2019), đạt tỷ lệ 79,13%.

<sup>24</sup> Thụ lý vụ án 19.770 (cùng kỳ 2019: 20.176 vụ), giải quyết 11.520 (cùng kỳ 2019: 12.779 vụ).

<sup>25</sup> Vụ Tổng công ty viễn thông Mobifone, các bị cáo đã gây ra thiệt hại rất lớn cho Nhà nước, hơn 6,5 ngàn tỷ, số tiền đưa và nhận hối lộ hơn 6 triệu USD, kết thúc xét xử đã thu hồi được bộ số tiền bị thiệt hại.

<sup>26</sup> **Án dân sự:** thụ lý 4.014 vụ<sup>26</sup> (tăng 123 vụ so với cùng kỳ 2019); giải quyết 1.045 vụ (giảm 63 vụ với cùng kỳ 2019), đạt tỷ lệ giải quyết 26,03%; **Án kinh doanh thương mại:** thụ lý 1.932 vụ<sup>26</sup> (tăng 110 vụ so với cùng kỳ 2019); giải quyết 442 vụ (tăng 01 vụ so với cùng kỳ 2019), đạt tỷ lệ giải quyết 22,87%; **Án lao động:** thụ lý 126 vụ<sup>26</sup> (tăng 34 vụ với cùng kỳ 2019); giải quyết 20 vụ (giảm 21 vụ với cùng kỳ 2019), đạt tỷ lệ giải quyết 15,87%; **Án hành chính:** 983 vụ<sup>26</sup> (tăng 37 vụ so với cùng kỳ 2019); giải quyết 138 vụ (tăng 13 vụ so với cùng kỳ 2019), đạt tỷ lệ giải quyết 14,03%. **Án hôn nhân và gia đình:** thụ lý 8.150 vụ<sup>26</sup> (giảm 990 vụ so với cùng kỳ 2019); giải quyết 6.160 vụ (giảm 1.365 vụ với cùng kỳ 2019), đạt tỷ lệ giải quyết 75,58%.

<sup>27</sup> Tòa án 2 cấp đã công bố được 5.437 bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật, chiếm tỷ lệ 47% các vụ án được giải quyết.

<sup>28</sup> Cụ thể: sao lục bản án, quyết định; xóa án tích, khởi kiện, khởi kiện vụ án hành chính, tuyên bố phá sản; công khai lịch xét xử; giải quyết đơn khởi kiện; công bố: thông tin người vắng mặt nơi cư trú, ủy thác tư pháp, thông báo phá sản của hai cấp Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội tạo được sự tin tưởng của công dân trong quá trình giải quyết các vụ án).

quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát thi hành án hình sự<sup>29</sup> chặt chẽ, trong đó kiểm sát quyết định thi hành án, tổ chức thi hành án hình sự đạt tỷ lệ 100%. Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị đối với Tòa án, Công an và cơ quan hữu quan, được các đơn vị tiếp thu, đạt tỷ lệ 86,2%.

## **6.2. Thi hành án dân sự (từ ngày 01/10/2019 đến ngày 31/3/2020):**

Thụ lý mới về việc và tiền tiếp tục tăng<sup>30</sup>; đã ban hành quyết định thi hành án dân sự đúng thời hạn 100% đối với các bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực pháp luật do Tòa án chuyển đúng hạn. Công tác rà soát, phân loại án, tổ chức thi hành và kiểm tra, khắc phục tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án tiếp tục thực hiện theo kế hoạch, kết quả có chuyển biến hơn so với cùng kỳ năm 2019, đáng chú ý thi hành án về kinh tế, tham nhũng, án tín dụng ngân hàng, vụ việc có giá trị thi hành lớn. So với cùng kỳ năm 2019, kết quả thi hành án dân sự về việc và tiền đều tăng (việc đạt tỷ lệ: đạt tỷ lệ 47,26% (tăng 661 việc = 5% so với cùng kỳ 2019). Về tiền đạt tỷ lệ: 9,90% (tăng 547.754.741.000 đồng = 25% so với cùng kỳ 2019).

## **II. Một số hạn chế trong công tác của các cơ quan tư pháp**

1. Về thời điểm báo cáo: Các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp thực hiện báo cáo thời điểm khác nhau (Công an: 15/12/2019 – 14/6/2020; Viện Kiểm sát nhân dân: 01/12/2019 đến 31/5/2020; Tòa án nhân dân: 01/12/2019 đến 31/5/2020; Cục thi hành án dân sự: 01/10/2019 đến 31/3/2020), chưa khớp số liệu nên việc nhận định đánh giá kết quả và tình hình chưa có sự thống nhất giữa các cơ quan.

2. Tỷ lệ giải quyết tin báo, tố giác đạt tỷ lệ 73% trong tổng tin báo tố giác tội phạm, chưa đạt chỉ tiêu tại Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội (trên 90%). Một số vi phạm quy định pháp luật khi thực hiện hoạt động tư pháp về lĩnh vực hình sự chưa được khắc phục triệt để<sup>31</sup>.

3. Công tác phòng ngừa, đấu tranh, phát hiện và xử lý tội phạm đối với một số loại tội phạm và vi phạm pháp luật ở một số đơn vị còn có lúc, có nơi còn hạn chế, thiếu chủ động, chưa nắm chắc địa bàn nên việc xử lý hiệu quả chưa cao<sup>32</sup>. Đáng chú ý, so với cùng kỳ năm 2019, một số nhóm tội phạm vẫn còn diễn biến phức tạp như: ma túy, sử dụng công nghệ cao, tội xâm phạm trẻ em ..., gây bức xúc và lo lắng trong nhân dân. Kết quả đấu tranh nhóm tội phạm trên vẫn chưa tương xứng với tình hình thực tế.

<sup>29</sup> Từ hình, chung thân, án có thời hạn, án treo, cải tạo không giam giữ, giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù, thả tù trước thời hạn có điều kiện.

<sup>30</sup> Về việc: tăng mới 07% (cùng kỳ năm 2019 = 10%); tiền: tăng 18% (cùng kỳ năm 2019 = 34%).

<sup>31</sup> Theo báo cáo số 198/BC-VKS ngày 05/6/2020: vi phạm về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố; hủy bỏ: quyết định khởi tố, quyết định không khởi tố vụ án, bổ sung quyết định khởi tố vụ án, hủy bỏ quyết định khởi tố bị can, hủy bỏ quyết định tạm giữ của cơ quan điều tra; trả hồ sơ điều tra bổ sung, điều tra lại đều có trách nhiệm của Cơ quan điều tra, Điều tra viên, Viện Kiểm sát, Kiểm sát viên; để bị can, bị báo bỏ trốn, người bị tạm giữ, tạm giam chết tại nhà giữ...việc chấp hành pháp luật trong công tác điều tra, xử lý tội phạm có việc, có nơi còn chưa nghiêm.

<sup>32</sup> Nhất là ở địa bàn nông thôn (21/24 vụ đặc biệt nghiêm xảy ra địa bàn nông thôn, chiếm tỷ lệ 87,5%)

4. Tình trạng vi phạm về một số thủ tục trong quá trình thi hành án hình sự<sup>33</sup> vẫn còn, chưa khắc phục triệt để. Số đối tượng truy nã đang ở ngoài xã hội còn nhiều, tiềm ẩn nguy cơ phát sinh tội phạm mới. Công tác quản lý và phối hợp quản lý các đối tượng chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ, quản chế, cấm cư trú, đối tượng sau khi chấp hành xong án phạt tù ở một số địa phương nhất là cấp xã thực hiện chưa nghiêm túc<sup>34</sup>.

5. Tỷ lệ giải quyết án hình sự, dân sự, hành chính thấp, đều chưa đạt chỉ tiêu theo Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội<sup>35</sup>. Tình trạng án bị hủy, án sửa, án đình chỉ xét xử, và việc trả hồ sơ giữa cơ quan tố tụng bao gồm cả trách nhiệm của Viện kiểm sát; lỗi chủ quan của thẩm phán; việc gửi các quyết định thi hành án còn chậm chưa được nghiêm túc khắc phục, chưa đạt yêu cầu của Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội. Tình trạng vi phạm trong hoạt động xét xử về thời hạn chuẩn bị xét xử các vụ án, thời hạn gửi bản án, quyết định cho Viện Kiểm sát (tăng kiến nghị) và việc chậm ra quyết định thi hành án, chậm áp giải các trường hợp hết thời hạn hoãn, hết thời gian tự nguyện chấp hành án đi thi hành án vẫn còn.

6. Công tác quản lý cán bộ ở một số bộ phận của một số đơn vị còn chưa chặt chẽ, dễ xảy ra tình trạng cán bộ, chiến sỹ vi phạm các quy định trong quá trình thực hiện công vụ; thậm chí có trường hợp vi phạm pháp luật phải xử lý hình sự.

7. Công tác thi hành án dân sự: so với cùng kỳ năm 2019, số việc, số tiền tồn chưa thi hành được còn nhiều<sup>36</sup>. Tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án dân sự vẫn chưa được nghiêm túc khắc phục<sup>37</sup>. Công tác phối hợp giữa các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp và giữa cơ quan thi hành án với chính quyền các cấp có lúc, có nơi chưa chặt chẽ.

8. Vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội vẫn chưa được kiểm soát tốt, có xu hướng diễn biến vẫn ngày một phức tạp, nhất là trong tình hình dịch Covid-19. Một số vụ việc vi phạm trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, giải phóng mặt bằng, môi trường, quản lý vận hành chung cư, thực hiện dự án, dự án an sinh xã hội... Một số cơ đơn vị còn dễ xảy ra vi phạm các quy định về hoạt động tín dụng, vệ sinh an toàn thực phẩm, bảo vệ môi trường, sản xuất buôn bán hàng cấm, quản lý trật tự đô thị vẫn chưa được kiểm soát và có chiều hướng ngày càng phức tạp. Công tác kiểm tra sau cấp phép ở một số lĩnh vực đối với một số đơn vị vẫn buông lỏng, nhất là lĩnh vực kinh doanh có điều kiện, phòng cháy chữa cháy.

<sup>33</sup> Như: tạm giữ, tạm giam các đối tượng trong cùng vụ án chung buồng; vi phạm thủ tục khi bàn giao người tạm giữ, vi phạm thời hạn tạm giam (để hết thời hạn tạm giam),...

<sup>34</sup> 23,8% cấp xã chưa tiếp thu kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân.

<sup>35</sup> Án hình sự đạt 79,13%, nghị quyết: trên 88%; án dân sự đạt 53,9%, nghị quyết: trên 78%; án hành chính đạt 14%, nghị quyết là trên 60%;

<sup>36</sup> Đáng chú ý vẫn là án tín dụng ngân hàng, án thi hành phần dân sự trong các bản án hình sự, việc đấu giá thành nhưng chưa giao được tài đều đạt tỷ lệ thấp (án tín dụng ngân hàng đạt tỷ lệ 5,22% về việc và 9,57% về tiền); án thi hành phần dân sự trong các bản án hình sự thấp (đạt tỷ lệ 8,5% về việc và 0,74% về tiền); việc đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản chiếm tỷ lệ khá cao: 45,8% (153/334 việc).

<sup>37</sup> Trình tự, thủ tục thi hành án, đặc biệt là việc xác minh, phân loại.

### **III. KIẾN NGHỊ**

#### **1. Đề nghị UBND Thành phố**

1.1. Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật theo chuyên đề cho cán bộ, nhân dân; nhất là đẩy mạnh tuyên truyền ngay trong các trường học cho học sinh các cấp với các hình thức tuyên truyền phù hợp, thiết thực để chủ động phòng ngừa tội phạm, chấp hành đúng quy định của pháp luật.

1.2. Tiếp tục quan tâm chỉ đạo UBND các cấp thực hiện hiệu quả các văn bản của Trung ương, Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố; nghiêm túc tiếp thu các kiến nghị phòng ngừa vi phạm, phạm tội của Công an Thành phố, Viện kiểm sát nhân dân Thành phố trong công tác đảm bảo tăng cường giải pháp phòng chống tội phạm và các vi phạm pháp luật; bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ trong tình hình mới thực hiện nhiệm vụ kép là đảm bảo phát triển kinh tế- xã hội, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội đồng thời tiếp tục ứng phó dịch bệnh Covid-19. Đồng thời tiếp tục tăng cường, đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra và tự kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý nhà nước, xử lý nghiêm vi phạm ngay từ đầu nhất là về quy hoạch, đất đai, trật tự đô thị, môi trường, an toàn thực phẩm, văn hóa, xã hội, an ninh trật tự và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

1.3. Trên cơ sở quy định của luật và phân cấp quản lý kinh tế-xã hội của Thành phố, chỉ đạo các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã thực hiện rà soát về quy hoạch, ngân sách địa phương để xem xét đề hỗ trợ về cơ sở vật chất, phương tiện làm việc, công cụ hỗ trợ cho lực lượng Công an, nhất là Công an xã để đảm bảo công tác an ninh trật tự tại cơ sở; đồng thời triển khai thực hiện quy định mới của Bộ luật Tố tụng Hình sự năm 2015 cho các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp và số nội dung liên quan khác theo quy định tại Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội. Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án Trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố.

1.4. Chỉ đạo UBND các cấp tiếp tục chấp hành nghiêm túc việc giải quyết án hành chính, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp trong quá trình trao đổi cung cấp thông tin phục vụ hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án, đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của các bên tham gia tố tụng; đồng thời tham mưu cấp ủy chỉ đạo chính quyền địa phương thực hiện gắn kết quả công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm với công tác thi đua, khen thưởng chung của Thành phố.

#### **2. Đề nghị các cơ quan Tư pháp**

2.1. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các đạo luật về công tác tư pháp có hiệu lực trong năm 2020, Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội đề ra và các văn bản luật liên quan.

2.2. Tiếp tục rà soát, kiểm tra, chủ động nâng cao chất lượng chuyên môn và trách nhiệm đạo đức nghề nghiệp, đạo đức công vụ trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án bảo đảm có căn cứ, khách quan và minh bạch; không kết án oan người vô tội và bỏ lọt tội phạm. Tiếp tục thực hiện hiệu quả công tác

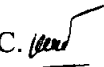
cải cách thủ tục hành chính tư pháp, quản lý tốt cán bộ, chiến sỹ ngành và chủ động phối hợp hiệu quả với chính quyền các cấp trong tình hình hiện nay. Tiếp tục xây dựng kế hoạch, giải pháp hữu hiệu, quyết liệt để khắc phục có hiệu quả những hạn chế đã nêu tại Phần II của báo cáo này, trong đó tập trung tháo gỡ giải quyết các vụ án, thi hành các bản án phức tạp, kéo dài bảo đảm tiến độ, quyền lợi hợp pháp của những người liên quan.

2.3. Công an Thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác tham mưu Thành ủy, HĐND, UBND các cấp trong công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật để bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội trên các lĩnh vực, đặc biệt là tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến đối tượng trẻ em, học sinh, sinh viên; tiếp tục rà soát, triệt phá các băng nhóm tội phạm có tổ chức, sử dụng vũ khí trái phép, hoạt động sản xuất, tàng trữ, sử dụng ma túy tập thể tại cơ sở nhà riêng, cơ sở kinh doanh có điều kiện; phối hợp có hiệu quả với chính quyền các địa phương và các cơ quan liên quan tiếp tục thực hiện các biện pháp nhằm kéo giảm phạm pháp hình sự ở các lĩnh vực, đặc biệt là tội rất nguy hiểm, đặc biệt nguy hiểm; đồng thời có giải pháp mới phù hợp trong tình hình phòng chống dịch bệnh Covid-19.

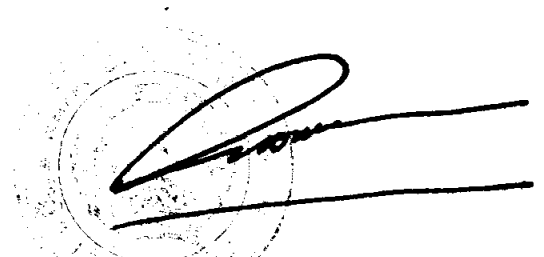
2.4. Tiếp tục kiểm soát tình hình trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị và phòng chống cháy nổ, đảm bảo giảm 3 tiêu chí (số vụ tai nạn, số người chết, số người bị thương); thực hiện tốt công tác kiểm tra về các lĩnh vực kinh doanh có điều kiện; quy rõ trách nhiệm kết hợp với xử lý nghiêm vi phạm quy định về an toàn phòng cháy chữa cháy, đặc biệt là các cơ sở không đảm bảo yêu cầu; tiếp tục có giải pháp hiệu quả để đẩy nhanh tiến độ thực hiện Nghị quyết 05/2017/NQ-HĐND của HĐND Thành phố.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về tình hình chấp hành pháp luật của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp trên địa bàn Thành phố 6 tháng đầu năm 2020, kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các cơ quan: VKSND, TAND, CATP, Cục THADSTP;
- VP HĐND, VP UBND Thành phố;
- Phòng TH;
- Lưu: VT, BPC. 

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

  
**Duy Hoàng Dương**